**АДМИНИСТРАЦИЯ СПИРОВСКОГО РАЙОНА  
ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 24.12.2021 | п. Спирово | № 299-п |

|  |
| --- |
| **Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках осуществления муниципального земельного контроля на территории Спировского муниципального округа Тверской области на 2022 год** |

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 26.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законам ценностям»,

**Администрация района ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках осуществления муниципального земельного контроля на территории Спировского муниципального округа Тверской области на 2022 год (прилагается).

2. Настоящее постановление подлежит размещению на официальном сайте муниципального образования Спировский муниципальный округ Тверской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его [официального опубликования](http://internet.garant.ru/document/redirect/401423287/0) и распространяется на правоотношения, возникшие с 01.01.2022.

Глава Спировского

муниципального округа Д.С. Михайлов

Приложение

к постановлению Администрации

Спировского района Тверской области

от 24.12.2021 № 299-п

**Программа**

**профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках осуществления муниципального земельного контроля на территории Спировского муниципального округа**

**Тверской области на 2022 год**

**Раздел 1. Общие положения**

1.1. Настоящая Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках осуществления муниципального земельного контроля на территории Спировского муниципального округа Тверской области на 2022 год (далее – Программа профилактики рисков причинения вреда) разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле вРоссийской Федерации» (далее – Федеральный закон от 31.07.2020 248-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля.

1.2. Настоящая Программа профилактики рисков причинения вреда разработана в соответствии с Положением о муниципальном земельном контроле на территории Спировского муниципального округа Тверской области, утвержденным решением Думы Спировского муниципального округа от 24.11.2021 № 53 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории Спировского муниципального округа Тверской области», в целях предупреждения возможного нарушения (органами государственной власти, органами местного самоуправления, должностными лицами указанных органов, юридическими лицами, их руководителями, индивидуальными предпринимателями, гражданами (далее – контролируемые лица) обязательных требований земельного законодательства и снижения рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям.

1.3. Программа профилактики рисков причинения вреда направлена на предупреждение возможного нарушения контролируемыми лицами обязательных требований и снижение рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям, разъяснение контролируемым лицам обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений.

**Раздел 2. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда**

2.1. Муниципальный земельный контроль осуществляется в отношении контролируемых лиц.

2.2. Предметом муниципального земельного контроля является соблюдение контролируемыми лицами обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность.

2.3. По состоянию на 01.10.2021 в 2021 году проведено 34 проверки, из них: 34 плановых и 0 внеплановых (по жалобам и обращениям граждан, исполнение предписаний). По результатам проверок выявлено 12 нарушений обязательных требований земельного законодательства, ответственность за которые предусмотрена законодательством об административных правонарушениях по ст. 7.1, ч.2 ст. 8.7 КоАП РФ.

Основным видом нарушений, выявляемых должностными лицами, является самовольное занятие земель и невыполнение в установленный срок законного предписания органа (должностного лица), осуществляющего муниципальный контроль. Наложено органами государственного надзора административных штрафов на сумму 45 тыс. руб.

Основными проблемами, которые по своей сути являются главными причинами нарушений требований земельного законодательства Российской Федерации, выявляемых контрольным (надзорным) органом, являются:

1. Низкие знания правообладателей земельных участков, предъявляемых к ним земельным законодательством Российской Федерации, о порядке, способах и ограничениях использования земельных участков.

Решением данной проблемы является активное проведение должностными лицами контрольного (надзорного) органа профилактических мероприятий по вопросам соблюдения обязательных требований и разъяснений по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального земельного контроля.

2. Сознательное бездействие правообладателей земельных участков.

Правообладатели земельных участков сельскохозяйственного назначения помимо прав на такие земельные участки имеют и обязанности по поддержанию их в состоянии, пригодном для сельскохозяйственного использования.

Проблема заключается в том, что имеются правообладатели земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (далее – Федеральный закон от 24.07.2002 № 101 - ФЗ), изначально не планировавшие использовать земельный участок сельскохозяйственного назначения по его прямому назначению.

Выявить таких правообладателей и провести с ними профилактические мероприятия, как правило, возможно только при проведении контрольно-надзорных мероприятий, а в таких случаях земельный участок чаще всего уже находится в состоянии, не пригодном для сельскохозяйственного использования.

В качестве решения данной проблемы может быть организация первостепенной профилактической работы (мероприятий) с новыми правообладателями земельных участков на основе сведений, полученных от органа, осуществляющего государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, о государственной регистрации перехода прав на земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения, в отношении которых в Едином государственном реестре недвижимости содержатся сведения о результатах проведения государственного земельного надзора, указывающие на неиспользование такого земельного участка по целевому назначению или использование с нарушением законодательства Российской Федерации.

**Раздел 3. Цели и задачи реализации Программы профилактики   
рисков причинения вреда**

3.1. Цели разработки Программы профилактики рисков причинения вредаи проведения профилактической работы:

1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;

4) предупреждение нарушений обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований.

3.2. Проведение профилактических мероприятий направлено на решение следующих задач:

1) формирование единого понимания обязательных требований в соответствующей сфере у всех участников;

2) выявление причин, способствующих нарушению земельного законодательства;

3) повышение уровня ответственности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц за нарушения требований законодательства и нормативных правовых актов, регулирующих правоотношения в области землепользования;

4) повышение уровня информированности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц в области земельного законодательства.

3.3. Допускается внесение изменений в Программу профилактики рисков причинения вредаи корректировка перечня мероприятий в связи с необходимостью осуществления профилактических мероприятий. Изменения в данную часть Программы профилактики рисков причинения вредав случае необходимости вносятся без проведения публичного обсуждения.

**Раздел 4. Перечень профилактических мероприятий,   
сроки (периодичность) их проведения**

4.1. Основным критерием оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами требований действующего законодательства в области использования земель.

4.2. Целевой показатель качества – последовательное, до 2023 года, снижение рецидива нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами обязательных требований законодательства в области использования земель.

4.3. Срок реализации программы: 2022 год.

4.4. План – график профилактических мероприятий на 2022 год.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование  мероприятия | Срок  исполнения | Структурное  подразделение,  ответственное за  реализацию |
| 11. | **Информирование.**  Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Спировского муниципального округа Тверской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет http://спировский-округ.рф/.  Информация, предусмотренная частью 3 статьи 46 Федерального закона  от 31.07.2020 № 248 - ФЗ, иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, Тверской области, муниципальными нормативными правовыми актами и (или) программами профилактики рисков причинения вреда размещается и поддерживается в актуальном состоянии на официальном сайте Спировского муниципального округа Тверской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет. | Постоянно  (актуализация перечня по мере необходимости) | Уполномоченные должностные лица (инспектора) Администрации Спировского муниципального округа  Уполномоченные должностные лица (инспектора) Администрации Спировского муниципального округа |
| 22. | **Обобщение правоприменительной практики.**  Обобщение правоприменительной практики осуществляется посредством сбора и анализа данных о проведенных контрольных мероприятиях и их результатах. По итогам обобщения правоприменительной практики ежегодно готовится доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению муниципального контроля, который утверждается и размещается на официальном сайте Спировского муниципального округа Тверской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет http://спировский-округ.рф/. | в срок до 1 апреля года, следующего за отчетным годом | Уполномоченные должностные лица (инспектора) Администрации Спировского муниципального округа |
| 33. | **Предостережение о**  **недопустимости нарушения обязательных требований.**  Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований (далее - предостережение) объявляется и направляется контролируемому лицу в случае наличия сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтверждения данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. | не позднее 30 дней со дня получения сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований | Уполномоченные должностные лица (инспектора) Администрации Спировского муниципального округа |
| 44. | **Консультирование:**  Консультирование осуществляется  как в устной форме (по телефону, посредством видеоконференцсвязи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия), так и в письменной форме, а также посредством размещения на официальном сайте Спировского муниципального округа Тверской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет <http://спировский-округ.рф/> письменного разъяснения по однотипным обращениям контролируемых лиц и их представителей, подписанного уполномоченным должностным лицом.  Контролируемое лицо вправе направить запрос о предоставлении письменного ответа в сроки, установленные Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=5E6A5980DDC49DEF879D2EC1F223EBC9DB01A1693AC1EF7FF63C704701E48CD1DE1B2C709B4C735C6643BD95F3420E3B41FAB0A6E5258E6Cl8RFI) от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации». | По мере необходимости | Уполномоченные должностные лица (инспектора) Администрации Спировского муниципального округа |

**Раздел 5. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики рисков причинения вреда**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| п/п | Наименование показателя | Величина |
| 11. | Полнота информации, размещенной на официальном сайте контрольного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248 - ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» | 100 % |
| 22. | Подготовка и утверждение доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению муниципального земельного контроля, его опубликование | Исполнено/ не исполнено |
| 33. | Предоставление контрольным органом информации по вопросам консультирования в полном объеме и по существу заявлений контролируемых лиц и их представителей | 100 % |
| 44. | Доля выданных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований по результатам рассмотрения обращений с подтвердившимися сведениями о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям | Не менее 20 % |